



**MINISTERSTWO
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

Czesława Ostrowska
Podsekretarz Stanu

Warszawa, dnia 18 marca 2011 r.

DRP-II-4042-13-AR/11

**Pani
Jolanta Chelmińska
Wojewoda Łódzki**

Szanowna Pani!

W nawiązaniu do pisma z dnia 21 lutego 2011 r. znak: BW-IV.872.1.2011 dotyczącego stanowiska Wojewódzkiej Komisji Dialogu Społecznego województwa łódzkiego w sprawie zmniejszenia środków Funduszu Pracy przeznaczanych na koszt ty kształcenia młodocianych pracowników, uprzejmie wyjaśniam.

Fundusz Pracy wspomaga finansowanie kształcenia zawodowego młodocianych na dwa sposoby:

- 1) **po pierwsze**, zgodnie z art. 12 ust 7 ustawy z dn. 20 kwietnia 2004 roku *o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy* (Dz. U. 2008, Nr 69, poz. 415 z późn. zmianami), **jest to MOŻLIWOŚĆ REFUNDACJI WYNAGRODZEŃ pracodawcom** i składek na ubezpieczenie społeczne dla młodocianych pracowników, którzy mają umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego, realizowanego w dwóch formach: nauki zawodu (2-3 lata) lub przyuczenia do pracy (3-6 miesięcy); zgodnie z przepisami to wynagrodzenie wynosi w kolejnych latach nauki zawodu odpowiednio nie mniej niż 4%, 5% i 6% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w gospodarce narodowej i są to obecnie kwoty rzędu 137 zł, 171 zł i 206 zł; przy formie przyuczenia do pracy refunduje się 4% przeciętnego wynagrodzenia (137 zł); dystrybucją tych środków zajmują się Ochotnicze Hufce Pracy;
- 2) **po drugie**, zgodnie z ustawą *o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy* (art. 108 ust. 1 pkt 55), od 2009 roku z Funduszu Pracy wypłacana jest pracodawcom **OBLIGATORYJNA DOTACJA za wykształcenie młodocianego**; obecnie po zakończeniu przygotowania zawodowego przy 2 letnim okresie kształcenia w wysokości

4 587 zł, przy 3-letnim okresie kształcenia - 7 645 zł, a w przypadku przyuczenia do pracy – 240 zł za każdy miesiąc kształcenia; dystrybucja tych środków idzie przez gminy; wypłata tej dotacji gwarantowana jest przepisami art. 70b ustawy z dn. 7 września 1991 *o systemie oświaty* (Dz. U. 2004, Nr 256, poz. 2572 z późn. zmianami).

W 2010 r. na refundację wynagrodzeń młodocianych pracowników i składek na ubezpieczenia społeczne od wypłacanych wynagrodzeń wydano kwotę **230 mln zł** ze środków Funduszu Pracy. Komendant Główny OHP określił zapotrzebowanie środków Funduszu Pracy na ten cel **na rok 2011** na poziomie 250 mln zł, a w planie finansowym Funduszu Pracy przyjętym przez Sejm **w ustawie budżetowej przyznano kwotę 170 mln. zł.** Wystarczy to z trudem na pokrycie zobowiązań związanych z refundacją wynagrodzeń pracowników młodocianych kontynuujących naukę zawodu w drugiej i trzeciej klasie, nie pozwala na zaciąganie nowych zobowiązań finansowych.

Środki z Funduszu Pracy przeznaczone w **2010 roku** na obligatoryjne dotacje za wykształcenie młodocianych pracowników były znacznie wyższe niż środki skierowane na refundację wynagrodzeń i przekroczyły **330 mln zł.** Natomiast w planie Funduszu Pracy na rok 2011 przewidziano kwotę **303 mln zł.**

Rada Ministrów określając wydatki Funduszu Pracy na rok bieżący kierowała się koniecznością ograniczeń wydatków publicznych w celu korekty deficytu sektora instytucji rządowych i samorządowych do poziomu nie wyższego niż 3% PKB oraz ograniczenia potrzeb pożyczkowych budżetu państwa, związanych z koniecznością uzupełniania niedoboru w Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (FUS), wynikającego z dotychczasowego systemu emerytalnego, powstającego w wyniku przekazywania części składki emerytalnej do otwartych funduszy emerytalnych (OFE), powodujących narastające zagrożenia dla długu publicznego, który zbliża się do II progu ostrożnościowego, określonego w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), na poziomie 55% PKB.

Aktualnie prowadzone w Sejmie prace nad rządowym projektem ustawy *o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz o zmianie niektórych ustaw* pozwalają oczekiwać, że w przypadku uchwalenia przez Sejm RP poprawki wniesionej przez Klub Parlamentarny Polskiego Stronnictwa Ludowego do projektu wyżej wymienionej ustawy, ograniczającej od dnia 1 kwietnia br. poziom składki na ubezpieczenie emerytalne pochodzącej ze składki ubezpieczonego, odprowadzanej przez ZUS do OFE, możliwe będzie istotne ograniczenie wydatków budżetu państwa na pokrycie niedoboru w FUS z tytułu przekazywania do OFE części składki emerytalnej.

Ta oszczędność ograniczy potrzeby pożyczkowe państwa, realizowane dotychczas na rynku finansowym oraz związane z tym koszty, przez co zmniejszy się również zagrożenie

wspomnianego wyżej przekroczenia II progu ostrożnościowego, a pod rządami nowej ustawy budżetowej i znowelizowanej ustawy o finansach publicznych (...) pozwoli w konsekwencji na zmianę planu finansowego Funduszu Pracy i zwiększenie wydatków Funduszu przeznaczanych na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu, w tym na refundację wynagrodzeń młodocianych pracowników zgodnie z uzasadnionymi potrzebami krajowego rynku pracy.

W oparciu o przepis art. 29 ust. 12 ustawy *o finansach publicznych*, w dniu 25 lutego br. Minister Pracy i Polityki Społecznej wystąpił do Ministra Finansów z wnioskiem o wyrażenie zgody na zmianę planu finansowego Funduszu Pracy skutkującą zwiększeniem środków Funduszu Pracy na realizację w 2011 roku zadań na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej łącznie o kwotę 1.200.605 tys. zł., w tym o zwiększenie środków Funduszu Pracy przeznaczonych na refundowanie wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne młodocianych pracowników o kwotę 80.000 tys. zł. W dniu 7.03.2011 r. Minister Finansów odmówił udzielenia takiej zgody uzasadniając odmowę wdrożeniem procedur oszczędnościowych dotyczących konieczności ograniczenia nadmiernego deficytu instytucji rządowych i samorządowych do 3% PKB w 2012 roku.

Na koniec należy jeszcze raz wyraźnie podkreślić, iż Minister Pracy uznaje, że wspieranie kształcenia młodych ludzi odbywających przygotowanie zawodowe u pracodawców ma istotne znaczenie w realizacji kształcenia zawodowego, jednak ograniczenie środków na refundację pracodawcom wynagrodzeń wypłacanych młodocianym pracownikom nie wynika z decyzji Ministra Pracy, lecz okoliczności opisanych powyżej.

z poważaniem

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Ciom'.