

2/2013

**Opinia Nr 7 Wojewódzkiej Komisji Dialogu Społecznego w Kielcach  
z dnia 9 listopada 2012 roku w sprawie projektów unijnych  
adresowanych do przedsiębiorców z województwa świętokrzyskiego  
w obecnej perspektywie finansowej**

Wojewódzka Komisja Dialogu Społecznego na posiedzeniu plenarnym w dniu 9 listopada 2012 roku zapoznała się z informacją na temat działań oferowanych przedsiębiorcom z regionu świętokrzyskiego w okresie programowania 2007 – 2013 w ramach: *Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego*, *Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka* oraz *Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki*.

Przedstawiciele podmiotów wdrażających powyższe programy, prezentując najważniejsze działania oraz osiągnięte rezultaty, podzielili się również uwagami, które są wynikiem dotychczasowych doświadczeń, jak również sugestiami co do kierunków wspierania przedsiębiorczości w przyszłości.

1. Z prowadzonego przez samorząd województwa świętokrzyskiego *Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007 – 2013 z Osi priorytetowej 1 - Rozwój przedsiębiorczości w działaniu 1.1 na bezpośrednie wsparcie sektora mikro, małych i średnich przedsiębiorstw* przeznaczono ponad 90 425 328 euro, m.in. na budowę infrastruktury, zakup maszyn, czy nowoczesnych technologii. Środki te zostały rozdysponowane. Spośród 172 wniosków złożonych w ramach 7 konkursów podpisano 457 umów na projekty, których realizacja jest już bliska zakończenia. W efekcie utworzono 2333 nowe miejsca pracy (ich liczba ostatecznie jeszcze wzrośnie). Z dofinansowania skorzystały przede wszystkim przedsiębiorstwa z branży przetwórstwa przemysłowego, budownictwa, działalności związanej z zakwaterowaniem i gastronomią. Celem wsparcia w **działaniu 1.2** było *wzmocnienie konkurencyjności i innowacyjności przedsiębiorstw* m.in. poprzez prowadzenie wspólnych przedsięwzięć, tworzenie i rozwój powiązań kooperacyjnych. Przeznaczono na to środki w kwocie 7 258 073 euro. Spośród zgłoszonych 45 projektów wyłoniono do realizacji 5, o wartości ogółem ponad 12 milionów złotych. **Działanie 1.3** koncentruje się na *tworzeniu i rozbudowie funduszy pożyczkowych i gwarantowanych*, które mają ułatwić przedsiębiorcom dostęp do zewnętrznych, pozabankowych źródeł finansowania inwestycji. W wyniku ogłoszenia 1 konkursu dofinansowanie otrzymało 7 projektów, a wartość środków przekazanych do dyspozycji beneficjentom wyniosła 116 milionów złotych. W ramach działania 1.3 podpisano 2 umowy na fundusze poręczeniowe i 5 na fundusze pożyczkowe. Dotychczas udzielono 491 pożyczek na kwotę blisko 63 milionów złotych oraz 45 poręczeń na kwotę 10 milionów złotych. Przedsiębiorcy mogą korzystać z tej formy wsparcia do 2015 roku. **Działanie 1.4** *Wsparcie inwestycyjne dla instytucji otoczenia biznesu* jest ukierunkowane na wspieranie rozwoju przedsiębiorstw oraz wzrost aktywności gospodarczej mieszkańców regionu poprzez wzmocnienie instytucji otoczenia biznesu – podmiotów non profit świadczących firmom z terenu woj. świętokrzyskiego usługi informacyjne, doradcze, finansowe lub szkoleniowe. Wartość dofinansowania umów dla ostatecznie wyłonionych 8 projektów wyniosła ponad 13 milionów złotych. Jednym z kluczowych wskaźników jakie w tym działaniu udało się osiągnąć jest 37 nowych przedsiębiorstw, które powstały dzięki pomocy instytucji otoczenia biznesu, to jest o cztery więcej niż pierwotnie zakładano.
2. Regionalną Instytucją Finansującą *Program Operacyjny Innowacyjna Gospodarka* w woj. świętokrzyskim jest Staropolska Izba Przemysłowo – Handlowa w Kielcach. Zasadniczą rolą PO IG jest wsparcie rozwoju innowacyjnych przedsiębiorstw oraz



konkurencyjności polskiej gospodarki. Dotowane mogą być projekty innowacyjne w skali kraju lub na poziomie międzynarodowym, związane głównie z zastosowaniem nowych rozwiązań technologicznych, produktów, usług czy organizacji. Program adresowany jest przede wszystkim do małych i średnich przedsiębiorstw. W ramach **działania 1.4 – 4.1** można uzyskać *wsparcie na prace badawcze i rozwojowe oraz wdrożenie wyników tych prac*, finansowane działania związane są z procesem produkcyjnym produktu, począwszy od fazy badawczej aż do stworzenia prototypu. Aktualnie z dofinansowania na poziomie 52 milionów złotych, w wyniku podpisanych umów, skorzystało 12 przedsiębiorstw. W **działaniu 4.4** *Nowe inwestycje o wysokim potencjale innowacyjnym* dofinansowanie udzielane jest na realizację projektów inwestycyjnych w zakresie zakupu lub wdrożenia nowych rozwiązań technologicznych, które są stosowane na świecie nie dłużej niż trzy lata, a nasycenie tą produkcją jest nie większe niż 15%. W tym obszarze wspieranych jest 9 projektów na kwotę 213 milionów złotych. **Poddziałanie 5.4.1** *Zarządzanie własnością intelektualną* dotyczy projektów zwiększających efektywność funkcjonowania rynku innowacji i przepływu rozwiązań innowacyjnych poprzez upowszechnienie stosowania prawa własności intelektualnej. Projekty muszą dotyczyć wynalazków, wzorów użytkowych i przemysłowych. Obecnie trwa kontraktacja 2 przyjętych wniosków. Przedsiębiorcy, u których udział eksportu w całkowitej sprzedaży nie przekracza 30% mogą skorzystać z dofinansowania w ramach **działania 6.1** *Paszport do eksportu* i pozyskane środki przeznaczyć na stworzenie i wdrożenie strategii eksportu dla swojej firmy. Z tej oferty PO IG pomoc otrzyma 57 podmiotów na kwotę ponad 3 milionów złotych. Specyfiką **działania 8.1** jest *wspieranie działalności gospodarczej w dziedzinie gospodarki elektronicznej*. Wymaganym rezultatem projektów jest wytworzenie, świadczenie i aktualizacja usług cyfrowych. Aktualnie prowadzonych jest 38 projektów w tej branży przy wsparciu środków PO IG w wysokości 23 milionów złotych. Przedsięwzięcia o charakterze informatycznym i organizacyjnym dotowane są również z **działania 8.2** *wspieranie wdrażania elektronicznego biznesu typu B2B*. Jego istotą jest wprowadzanie biznesu na wyższe poziomy zarządzania poprzez sprzęgnięcie niezależnych elektronicznych systemów zarządzania i integracji tych systemów w sieci. Tą formą wsparcia było zainteresowanych 35 przedsiębiorców, których projekty otrzymały dofinansowanie 23 milionów złotych. **W sumie SIPH realizuje w ramach PO IG 150 projektów, a łączna wartość dofinansowania wynosi 314 milionów złotych.**

3. Wojewódzki Urząd Pracy w Kielcach pełni funkcję Instytucji Pośredniczącej II dla regionalnego komponentu Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki. Od początku jego realizacji wpłynęło 326 wniosków o dofinansowanie projektów oferujących pomoc dla przedsiębiorstw na łączną kwotę ponad 211 milionów złotych. Do końca października br. zawartych zostało 76 umów o wartości przekraczającej 76 milionów złotych. Z profesjonalnych szkoleń połączonych z doradztwem skorzysta ponad 11,5 tys. osób - zarówno kadry zarządzającej, jak i pracowników zatrudnionych w blisko 2,2 tys. mikro, małych i średnich przedsiębiorstwach. W ramach **Poddziałania 8.1.1** istnieje możliwość realizacji szkoleń ogólnych i specjalistycznych oraz doradztwa w zakresie zgodnym ze zdiagnozowanymi potrzebami przedsiębiorstw. Jeden z realizowanych projektów koncentruje się wyłącznie na doradztwie dla 110 przedsiębiorstw w zakresie zmiany profilu działalności, strategii działania lub usprawnień w funkcjonowaniu firmy. Realizowane w **Poddziałaniu 8.1.3** *Wzmacnianie lokalnego partnerstwa na rzecz adaptacyjności w regionie 2* projekty informacyjne dla blisko 1000 osób mają na celu promowanie społecznej odpowiedzialności przedsiębiorstw



w odniesieniu do lokalnego rynku pracy, warunków pracy pracowników i środowiska naturalnego, a także zwiększenie adaptacyjności pracowników i przedsiębiorstw.

Dotychczasowe doświadczenia zdobyte w procesie realizacji omawianych programów operacyjnych potwierdzają zasadność dofinansowywania przedsięwzięć innowacyjnych w sektorze mikro, małych i średnich przedsiębiorstw. Nowe rozwiązania technologiczne w produkcji i usługach, rozwój elektronicznego biznesu oraz doskonalenie specjalistycznych kompetencji pracowników i kadry menedżerskiej firm są szansą na rozwój gospodarki i wzrost konkurencyjności.

**W wyniku analizy przedstawionych informacji oraz dyskusji na temat potrzeby wzmocnienia sektora przedsiębiorczości w regionie świętokrzyskim Wojewódzka Komisja Dialogu Społecznego rekomenduje zwiększenie wsparcia środkami UE dla działań służących rozwojowi przedsiębiorczości w nowym okresie finansowania w latach 2014 – 2020. Planowana decentralizacja systemu wdrażania środków unijnych stworzy jeszcze większe możliwości bezpośredniego wsparcia przedsiębiorstw na szczeblu regionalnego programu operacyjnego. W szczególności należy dążyć do rozbudowy instrumentów odnawialnych (pożyczki i poręczenia), natomiast dotacje bezpośrednio powiązać z tworzeniem i utrzymywaniem nowych miejsc pracy.**

**W obszarze podnoszenia kwalifikacji pracowników rekomenduje się ukierunkowanie wsparcia na konkretne potrzeby pracodawców i ograniczenie szkoleń ogólnych na rzecz specjalistycznych. W dobie kryzysu firmy planujące zmianę profilu działalności, zwłaszcza w sytuacji kiedy warunkuje to utrzymanie się ich na rynku pracy, powinny móc uzyskać indywidualne profesjonalne wsparcie doradcze. Większy nacisk powinien być również położony na wysoką jakość wsparcia (szkoleń i doradztwa) z Europejskiego Funduszu Społecznego, aby w sposób najbardziej efektywny wykorzystać dostępne środki.**

**Istotnym wskaźnikiem efektywności realizowanych projektów jest liczba utworzonych i trwałych miejsc pracy. WKDS popiera poszerzenie możliwości refundowania kosztów lub części kosztów tworzenia przez przedsiębiorców nowych stanowisk pracy.**

**W celu minimalizowania nieprawidłowości na etapie konstruowania wniosków należy nadal dążyć do uproszczenia procesu aplikowania, szczególnie w fazie wstępnej i rozliczania projektu.**

W trakcie dyskusji o perspektywach i możliwościach rozwoju przedsiębiorczości przy wykorzystaniu instrumentów finansowych UE, został ponownie zasygnalizowany problem istniejących barier w sferze zamówień publicznych. Wojewódzka Komisja Dialogu Społecznego podziela opinię, że obowiązujące regulacje ustawy Prawo zamówień publicznych ograniczają dynamikę rozwoju mikro, małych i średnich przedsiębiorstw. W ubiegłym roku strony Komisji poparły inicjatywę Zespołu ds. Małej i Średniej Przedsiębiorczości przy WKDS w Krakowie w sprawie wprowadzenia poprawek do ustawy Prawo zamówień publicznych. Ponieważ nadal aktualne są rekomendacje środowiska przedsiębiorców w sprawie podjęcia gruntownej nowelizacji tego aktu prawnego Wojewódzka Komisja Dialogu Społecznego w Kielcach popiera propozycje kierunków zmian ustawy Prawo zamówień publicznych - opracowane przez Świętokrzyski Związek Pracodawców Prywatnych LEWIATAN (załącznik do Opinii Nr 7 WKDS).

**Przewodnicząca  
Wojewódzkiej Komisji  
Dialogu Społecznego**

PRZEWODNICZĄCA  
WOJEWÓDZKIEJ KOMISJI  
DIALOGU SPOŁECZNEGO  
  
Beżentyna Pałka-Koruba  
Wiceprezesa Świętokrzyskiego

