

UCHWAŁA Nr 75
strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego
z dnia 27 lutego 2019 r.

w sprawie rozpoczęcia prac nad zmianą ustalenia wysokości i zasad przyznawania
zasiłków dla bezrobotnych

Na podstawie art. 2 pkt 1 w związku z art. 29 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz.U. z 2015 r., poz.1240 z późn. zm.), uchwala się, co następuje:

§ 1.

Strona pracowników i strona pracodawców Rady Dialogu Społecznego wnioskuje o rozpoczęcie prac nad zmianą ustalenia wysokości i zasad przyznawania zasiłków dla osób bezrobotnych. W Polsce do zasiłków uprawnionych jest zaledwie 15% zarejestrowanych bezrobotnych. Zdaniem strony społecznej Rady Dialogu Społecznego wysokość zasiłków dla bezrobotnych nie spełnia nawet minimalnych norm zabezpieczenia społecznego określonych w Konwencji MOP Nr 102. Partnerzy społeczni Rady Dialogu Społecznego pragną przypomnieć, że 24 kwietnia 2003 r. Sejm przyjął ustawę o ratyfikacji konwencji Nr 102 Międzynarodowej Organizacji Pracy. Konwencja zawiera regulacje dotyczące minimalnych norm zabezpieczenia społecznego. Przyjęcie Konwencji w 1952 roku zalegalizowało między innymi międzynarodową ochronę praw społecznych. Dopiero po 51 latach obowiązywania Konwencji Polska zdecydowała się ją przyjąć do porządku prawa polskiego. Zgodnie postanowieniami umowy Polska przyjęła część jej założeń. Zostały przyjęte tylko wybrane części Konwencji nr 102 (II – opieka zdrowotna, V – emerytury, VII – zasiłki rodzinne, VIII – macierzyństwo, X – świadczenia na wypadek śmierci żywiciela rodziny). Nie przyjęto części III – zasiłki chorobowe, części IV – dot. świadczeń w razie bezrobocia, części VI w razie wypadków przy pracy i chorób zawodowych czy części IX dot. świadczeń w razie inwalidztwa.

Zasiłki dla bezrobotnych nie wypełniają również norm zawartych w Europejskiej Karcie Społecznej, czyli przyjętej w 1961 r. konwencji Rady Europy, która zawiera katalog praw człowieka o charakterze społecznym i ekonomicznym. Polska przystąpiła do konwencji

w 1997 r. 29 stycznia 2014 roku Europejski Komitet Praw Socjalnych opublikował raport z wykonania przez Polskę Europejskiej Karty Społecznej. W odniesieniu do 7 praw Komitet uznał, że sytuacja w Polsce – zarówno pod względem obowiązujących przepisów, jak i praktyki jest zgodna z postanowieniami Karty. Negatywnie Komitet ocenił natomiast wywiązanie się przez Polskę z obowiązków wynikających z Karty w zakresie zasiłków dla bezrobotnych (art. 12 § 1 (ustanowienie lub utrzymywanie systemu zabezpieczenia społecznego) - niezgodność sytuacji w Polsce z tym postanowieniem jest wynikiem niezapewnienia odpowiedniego minimalnego poziomu zasiłku dla bezrobotnych; art. 12 § 3 (zabieganie o stopniowe podnoszenie poziomu systemu zabezpieczenia społecznego) - niezgodność z powodu zawężania zakresu wsparcia dla bezrobotnych). Niestety, konkluzje Komitetu nie zostały zrealizowane do dnia dzisiejszego, dlatego strona społeczna Rady Dialogu Społecznego wnioskuje o uwzględnienie postulatu zmiany zasad przyznawania zasiłków, tak aby przyznane świadczenie częściowo uwzględniało wysokość utraconego wynagrodzenia, a jednocześnie nie stanowiło czynnika demotywującego do poszukiwania legalnego zatrudnienia.

§2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Donata Gawlebs